

RESPUESTA A SOLICITUD DE INFORMACIÓN

SCBU

REFERENCIAS DEL DOCUMENTO	
Tipo de material	Documento de uso interno sujeto a aprobación de Presidencia
Solicitante	Comisión Asesora SCBU
Solicitud	Ejecución del Programa Becas. Período 2016 - 2020.
Nro. Expediente	No tiene, esta es una actualización del informe solicitado mediante expediente 006382-000463-20
Elaborado por	Ariel Nión con asistencia administrativa de Mónica Burgues y Beatriz Bentancor para el procesamiento de datos
Fecha solicitud	12/10/20
Fecha envío	19/10/20

I. Introducción

Este documento presenta un análisis de la ejecución del Programa Becas del periodo 2016 a 2020. Es una actualización del informe que fue enviado en julio. En este caso los datos están cerrados al 14 de octubre y por tanto reflejan más adecuadamente la situación del año.

Los datos que se presentan refieren a cantidad de becas solicitadas, becas otorgadas, estudiantes becarios y becas no otorgadas por falta de presupuesto según departamento de estudio y tipo de beca, dependiendo del caso. Asimismo, el informe presenta información presupuestal del año 2020 y da cuenta de los sistemas de información utilizados.

II. Datos

Los datos aquí presentados surgen de información proporcionada por el SECIU y en base al control, revisión y, en algunos casos, procesamiento de información del Área Administrativa del DPPS.

III. Análisis

1. Becas solicitadas

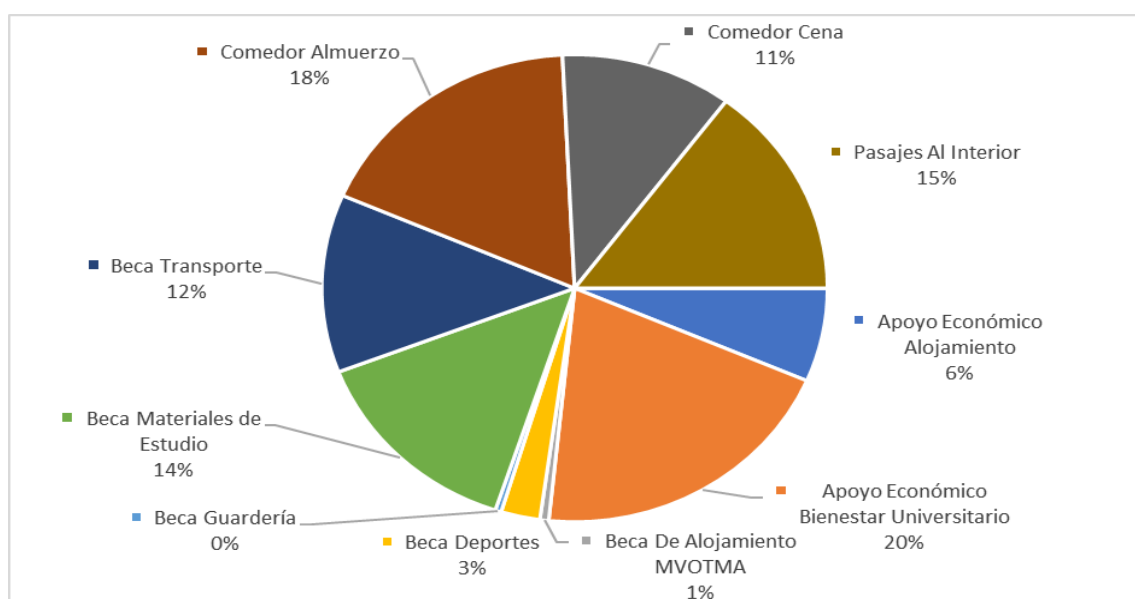
Como se muestra en el cuadro siguiente, la cantidad de solicitudes de este año ascendió a 18.167 becas. Esto implica que en tan solo cinco años, desde 2016, se ha triplicado la demanda de becas. Si bien se incrementó la demanda de todas las becas, las que más han incidido en este crecimiento fueron las becas de Materiales de estudio y Transporte que se comenzaron a ofrecer en 2018, y el aumento de las becas alojamiento y económicas.

Cuadro I.1. Cantidad de becas solicitadas por tipo de beca

Tipo de beca	2016	2017	2018	2019	2020
Apoyo Económico Alojamiento		546	653	895	1177
Apoyo Económico Bienestar Universitario		1896	2022	2637	3662
Beca De Alojamiento MVOT	116	104	106	125	103
Beca Deportes		608	555	582	453
Beca Guardería	0	0	33	56	70
Beca Materiales de Estudio		2	1538	2072	2560
Beca Transporte		2	1766	1785	2240
Comedor Almuerzo	2305	2390	2495	2843	3221
Comedor Cena	1353	1427	1586	1757	1997
Pasajes Al Interior	2325	2303	2301	2353	2684
Total general	6099	9278	13055	15105	18167

El siguiente gráfico muestra que las becas más solicitadas fueron las de Alimentación. Significaron un 29% de la demanda de 2020, seguidas de las becas de Apoyo Económico con 20%. En el otro extremo, las becas con menor demanda fueron las becas de Alojamiento de MVOT (1%), las de Guardería (0,6%), la de Deportes (2%) y Apoyo Económico para Alojamiento (6%).

Gráfico I.1. Tipos de becas solicitadas en 2020



En el cuadro I.2 se aprecia que los estudiantes que estudian en Montevideo concentran la mayor parte de las solicitudes, 13.787 (76%). Muchas solicitudes también provienen de estudiantes en sedes de Salto con 1363 solicitudes (8%), estudiantes que se encuentran realizando estudios en Paysandú con 1213 solicitudes (7%), y estudiantes que se encuentran cursando en sedes de Rivera (4%) y Maldonado (4%) con 795 y 687 solicitudes, respectivamente. Las restantes sedes acumulan apenas un 2% de las solicitudes.

Cuadro I.2 Cantidad de becas solicitadas por departamento de estudio

Departamento	2016	2017	2018	2019	2020
Cerro Largo	5	15	9		
Lavalleja				6	
Maldonado	57	114	224	497	687
Montevideo	5152	7812	10946	12009	13787
Paysandú	119	300	324	663	1213
Rivera	34	52	190	388	795
Rocha	10	35	60	98	124
Salto	688	923	1287	1404	1363
Tacuarembó	25	21	13	30	181
Treinta y Tres	9	6	2	10	17
Total general	6099	9278	13055	15105	18167

2. Becas otorgadas

La cantidad de becas otorgadas en 2020 creció mínimamente respecto a 2019, frenando el ritmo de crecimiento que traía desde el inicio del período analizado (cuadro II.1). El 2020 cierra con un total de 5825 becas frente a las 5766 otorgadas en 2019.

En el informe pasado, se hipotetizaba a que este enlentecimiento podía deberse a que se estaban tomando los datos del primer semestre, pero esto no se confirmó. Cerrados los datos al 14 de octubre – y habiendo ya finalizado los periodos de inscripción y adjudicación de becas-, este año se cerrará el Programa con un leve aumento del 1 % de las becas otorgadas respecto al año anterior. **Este dato no es menor, considerando la crisis sanitaria, social y económica provocada por la pandemia por coronavirus.**

De todas formas, al analizar el porcentaje de **demanda satisfecha** entendido como la proporción de becas otorgadas respecto a las solicitadas, se **observa una disminución permanente**. La demanda satisfecha fue de 65% en 2016, 47% en 2017, 38% en 2018 y 2019, y este año se ubicó en 32%.

Respecto a 2019, las becas que han caído en mayor proporción son las relacionadas a la **movilidad de los estudiantes**. Estas son las de Apoyo Económico para Alojamiento que pasaron de 89 en 2019 a 26 en 2020 (-71%), las de Alojamiento MVOT que pasaron de 127 a 106 (-17%) y las de Transporte que disminuyeron de 92 a 26 (-72%).

Las becas de **Apoyo Económico** se redujeron también, aunque en menor medida, pasando de 408 en 2019 a 390 en 2020 (-4%).

Las becas otorgadas de **Alimentación** (comedor cena y almuerzo) si bien crecieron un 5% (pasaron de 3155 en 2019 a 3319 en 2020), **la tendencia que venían teniendo se frenó**. Estas becas estaban creciendo, año a año, a tasas del 12%, 11% y 27%, mientras que ahora crecieron apenas un 5% respecto al 2019, lo que explica gran parte del **enlentecimiento global del total de becas otorgadas este año**.

Por su parte, las becas de Guardería se mantuvieron prácticamente igual respecto al año anterior. Se otorgaron 14 en 2019 y 15 en 2020. En tanto, las becas de **Materiales de estudio se incrementaron 37%**, pasando de 186 en 2019 a 255 en 2020.

Cuadro II.1 Cantidad de becas otorgadas por tipo de becas

Tipo de beca	2016	2017	2018	2019	2020*
Apoyo Económico Alojamiento	68	96	122	89	26
Apoyo Económico Bienestar Univ.	303	296	357	408	390
Beca de Alojamiento del MVOT	144	146	143	127	106
Beca Deportes**	0	6	6	4	0
Beca Guardería	0	0	2	14	15
Beca Materiales de Estudio	0	0	214	186	255
Beca Transporte	0	0	83	92	26
Comedor Almuerzo	1266	1383	1506	1977	2038
Comedor Cena	730	851	980	1178	1281
Pasajes al Interior	1470	1556	1596	1691	1688
Total general	3981	4334	5009	5766	5825

(*) Nota: Los datos de 2020 son extraídos de Sistema de Becas al 14/10/20.

(**) En 2020 se dejaron de ofrecer.

La estructura de becas otorgadas por el SCBU ha sido bastante estable (gráfico II.1). La más importante del período refiere a la **beca Alimentación**: representó 57% del conjunto de becas otorgadas en 2020, **aumentando su participación en 7%** respecto a 2016.

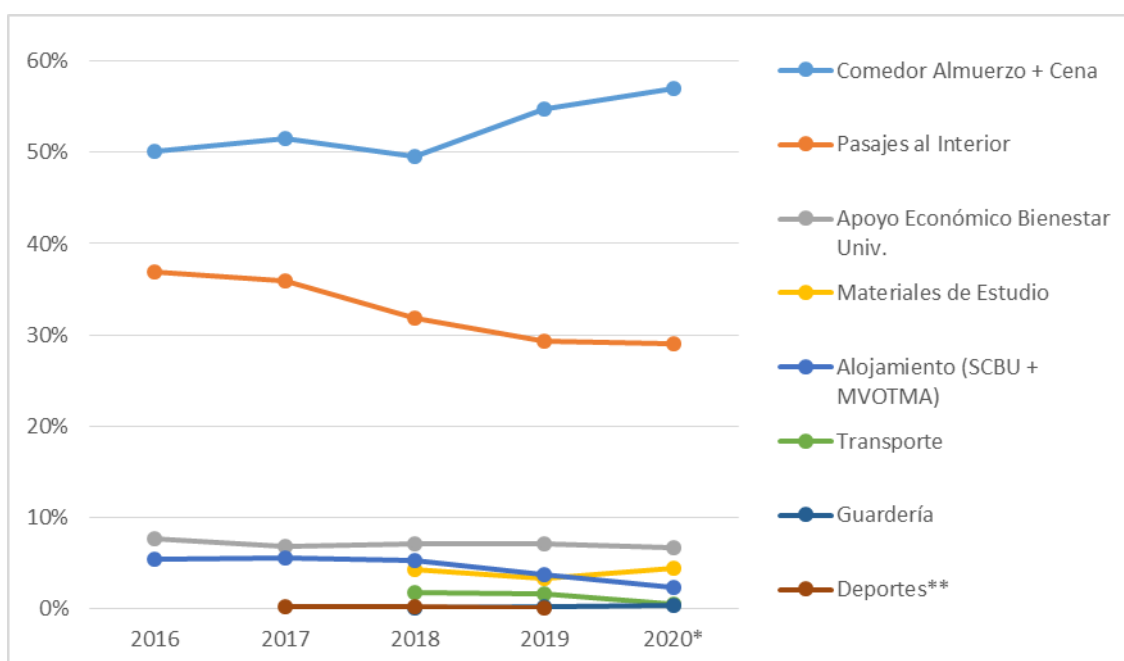
Le sigue la beca de Bonificaciones de Pasajes al interior que si bien no significa erogación presupuestal alguna por parte de Bienestar Universitario, su participación en 2020 alcanzó 29%.

La cantidad de becas de Apoyo Económico que fueron otorgadas se ha mantenido constante en la estructura de becas a lo largo del período, pasando de 7,6% en 2016 a 6,7% en 2020.

Las becas para alojamiento representaban 5% en 2016 y cayeron al 2% en 2020.

Las becas de Accesibilidad se comenzaron a otorgar en 2018, estas son: Guardería, Materiales de estudio y Transporte. En el primer caso, su peso relativo en la estructura de becas se ha mantenido constante. La beca Materiales de estudio ha tenido un leve incremento respecto a 2019 pero se ubica en valores similares al 2018 (4,4%). En tanto la beca Transporte, cayó de 1,7% a 0,4%.

Gráfico II.1. Estructura de becas otorgadas 2016-2020 (en %)



El cuadro II.2 muestra las **becas otorgadas por departamento de estudio**. Al igual de lo que pasaba en relación a la demanda (solicitudes), las becas otorgadas se concentran fuertemente en jóvenes que estudian en Montevideo (75%). El resto de las becas se distribuyen entre los departamentos de Salto (9%), Paysandú (7%), Maldonado (4%) y Rivera (4%).

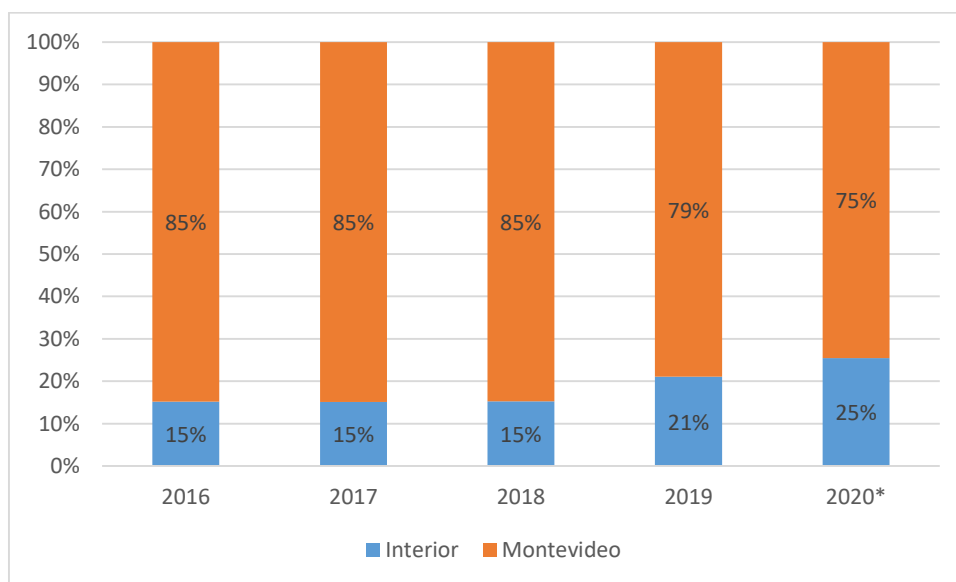
Cuadro II.2 Cantidad de becas otorgadas por departamento de estudio

Departamento	2016	2017	2018	2019	2020*
Cerro Largo	7	4	1		
Lavalleja	0	0	0	2	
Maldonado	30	30	52	253	244
Montevideo	3376	3679	4243	4551	4340
Paysandú	89	101	115	226	400
Rivera	16	24	45	106	213
Rocha	7	6	12	26	49
Salto	435	479	539	591	538
Tacuarembó	17	8	0	10	41
Treinta y Tres	4	3	2	1	
Total general	3981	4334	5009	5766	5825

(*) Nota: Los datos de 2020 son extraídos de Sistema de becas al 14/10/20

Como se observa en el siguiente gráfico, en 2020 **una de cada cuatro becas fue otorgada en el interior del país, el nivel más alto del periodo analizado**. En 2016 solamente el 15% de las becas eran otorgadas para estudiantes que realizaban sus estudios en el interior. Esto significa un crecimiento muy importante (68%) que acompaña el proceso de descentralización de la Udelar.

Gráfico II.2. Becas otorgadas según región. 2016-2020



Recuadro 1: Presupuesto 2020

El presupuesto previsto para becas 2020 sin contar las becas Alimentación ni las de Bonificación de Pasajes al interior fue de 51,8 millones de pesos. Como se observa en el cuadro, fue ejecutada toda la partida asignada.

Presupuesto previsto y disponible para 2020.

	Cant. de becas disponibles	Cant. de meses presupuestados	Período presupuestado	Monto mensual según BPC	Presupuesto anual	Gastado
Beca Económica	300	10	mar a dic	9.038	27.114.000	33.305.030
Beca Alojamiento	100	10	mar a dic	9.038	9.038.000	2.801.780
Beca Alojamiento MVOT	100	10	mar a dic	9.038	9.038.000	9.038.000
Transporte	92	10	mar a dic	1.130	1.039.600	293.800
Guardería	14	11	mar a ene	9.038	1.391.852	1.400.890
Materiales	186	10	mar a dic	2.260	4.203.600	4.924.540
Total	792				51.825.052	51.764.040

3. Estudiantes becarios

La cantidad de becarios en 2020 fue de 2734 estudiantes. **El número de estudiantes becarios del SCBU se ha ido incrementando a lo largo del período**; el crecimiento acumulado, punta a punta, fue de un 54%. Los departamentos de mayor crecimiento fueron los de Rivera, Rocha y Maldonado con tasas que superan el 500%.

De todas formas, más allá de la tendencia del período, **la cantidad de becarios en el último año se ha reducido respecto a 2019**. El descenso del número de becarios fue del 2%. Montevideo fue el departamento que tuvo mayor incidencia en esta caída, reduciéndose el número de becarios en 6%. Si bien Salto cayó más pronunciadamente (-16%) tiene menor incidencia en el número de estudiantes.

Cuadro III.1 Cantidad de becarios por departamento de estudio

Departamento	2016*	2017	2018*	2019*	2020
Cerro Largo	4	3	1		
Maldonado	18	25	41	121	109
Montevideo	1496	1672	1890	2186	2063
Paysandú	52	66	79	135	179
Rivera	12	18	32	83	122
Rocha	3	5	9	20	29
Salto	174	179	207	249	209
Tacuarembó	11	5	0	7	23
Treinta y Tres	2	3	2	1	
Total general	1772	1976	2261	2802	2734

(*) Nota: Dato extraído por el Sistema de Becas

4. Cantidades de becas no obtenidas por falta de cupos disponibles

La cantidad de becas no concedidas por falta de disponibilidad presupuestal representa el número de becas estudiadas por parte del equipo técnico del DPPS, y que, cumpliendo con los criterios de otorgamiento, no fueron otorgadas debido a la falta de presupuesto.

En este sentido, como se observa en el cuadro a continuación, **el número de becas no concedidas por falta de presupuesto viene creciendo fuertemente desde que se tiene registro**. En 2017 fueron unas 353 las becas no otorgadas, mientras que en 2020 alcanzaron la cifra de 1750¹.

Esto tiene que ver con el elevado ritmo de crecimiento de la demanda y el menor crecimiento del presupuesto asignado a becas.

Cuadro IV.1 Cantidad de becas no concedidas por falta de cupos disponibles, según tipo de beca

Tipo de beca	2017	2018	2019	2020
Apoyo Económico Alojamiento	105	107	175	196
Apoyo Económico Bienestar	248	144	333	595
Beca de Alojamiento del MVOT		107	173	193
Beca Guardería		0	3	0
Beca Materiales de Estudio		137	395	574
Beca Transporte		55	69	192
Comedor Almuerzo		N/A	N/A	N/A
Comedor Cena		N/A	N/A	N/A
Pasajes al Interior		N/A	N/A	N/A
Total general	353	550	1148	1750

Nota de SECIU: El motivo de "sujeto de cupos" fue implementado a fin de 2018, por lo que no se cuenta con los datos para etapas anteriores, ni para el resto del año de 2018, por lo que las etapas 2017 y 2016 no tienen datos sobre eso. Nota de Administración: se brindan datos de cantidades de becas "sujeto a cupos" de los años 2017 y se modifica los datos de 2018-2019-2020 proporcionados por SECIU.

Como es de esperar, la demanda insatisfecha se distribuye geográficamente con el mismo patrón de los restantes indicadores. Es decir, los departamentos de mayor demanda insatisfecha son Montevideo, Rivera, Salto y Paysandú.

¹No se cuenta con datos anteriores al 2017 debido a que no se registraba el motivo de no otorgamiento.

Cuadro IV.2 Cantidad de becas no concedidas por falta de cupos disponibles, según departamento de estudio

Departamento	2017	2018	2019	2020
Maldonado	10	13	26	46
Montevideo	302	472	950	1270
Paysandú	18	27	65	85
Rivera	1	4	40	170
Rocha	6	2	9	17
Salto	16	32	56	101
Tacuarembó	-		0	56
Treinta y Tres	-		2	5
Total general	353	550	1148	1750

Nota de SECIU: El motivo “sujeto a cupos” fue implementado a fin de 2018, por lo que no se cuenta con los datos para etapas anteriores, ni para el resto del año de 2018, por lo que las etapas 2017 y 2016 no tienen datos sobre eso.
 Nota de Administración: se brindan datos de cantidades de becas “sujeto a cupos” de los años 2017 y modifica los datos de 2018-2019-2020

Por último, el cuadro IV.3 muestra la cantidad de becas solicitadas por los estudiantes y que habiendo cumplido los criterios de otorgamiento, no les fueron concedidas por falta de disponibilidad presupuestal. El número de becas en esta condición asciende a 1454 becas en 2020.

La diferencia con los dos cuadros anteriores son sutiles aunque es importante distinguirlas. La diferencia radica entre las becas solicitadas por los estudiantes y las becas totales que de acuerdo al análisis del equipo técnico del DPPS corresponde otorgar.

Para el año 2020 los datos están mostrando que el número de becas totales no otorgadas por falta de presupuesto (1750) son mayores a las becas solicitadas por los estudiantes y no otorgadas por falta de presupuesto (1454). Esta relación estaría mostrando que en algunos casos los estudiantes deberían haber recibido becas adicionales a las que originalmente se postularon, de acuerdo al análisis del equipo técnico del DPPS.

Cuadro IV.3 Cantidad de estudiantes que solicitaron beca y no les concedieron dicha beca, por el motivo de baja de falta de cupos por tipo de beca

Tipo de beca	2019	2020
Apoyo Económico Alojamiento	144	158
Apoyo Económico Bienestar Universitario	374	647
Beca de Alojamiento del MVOT	2	
Beca Guardería	2	4
Beca Materiales de Estudio	443	481
Beca Transporte	145	159
Comedor Almuerzo	18	2
Comedor Cena	2	3
Total general	1130	1454

Nota de SECIU: la diferencia entre el cuadro IV.1 y el IV.3 es que, para el segundo, primero se verifica que el estudiante haya solicitado la beca, para luego corroborar que no se la han otorgado por falta de cupos.

IV. Conclusiones

Del análisis presentado surgen algunos comentarios finales. En primer lugar, el número de becas solicitadas ha ido en aumento durante todo el período. El ritmo de crecimiento, además, ha sido muy elevado (con tasas que van del 16% al 52%)

En segundo término, si bien el número de becas otorgadas también ha crecido, el ritmo de crecimiento ha sido menor al de la demanda. Es decir, el ritmo de crecimiento de la demanda no fue acompañado por un ritmo de crecimiento similar en el número de becas otorgadas, debido seguramente a que el presupuesto disponible no ha sido suficiente para acompañar la trayectoria que ha tenido la demanda de becas.

Otra manera de ver esto sería mirando la evolución de la relación entre el número de becas otorgadas y el número de becas solicitadas. Como se ha planteado en el capítulo 2, esta relación ha descendido desde el 2016, ubicándose actualmente en 32%, cuando era 65% en 2016.

Si se realiza un análisis comparativo de las becas otorgadas y las no otorgadas para el 2020, se observa que en promedio la demanda insatisfecha representa más del doble de la demanda satisfecha. En términos presupuestales implica unos 5 millones de pesos mensuales, que traducidos a presupuesto anual² de becas, significa que se necesitan 50 millones de pesos adicionales para cubrir la demanda insatisfecha.

Cuadro V. Demanda de becas 2020

	Insatisfecha	Satisfecha	Ratio Ins/Sat	Monto mensual por beca	Monto mensual demanda insatisfecha
Apoyo Alojamiento	196	26	7,5	9038	1.536.460
Apoyo Económico BU	595	390	1,5	9038	1.852.790
Beca de Aloj. MVOT	193	106	1,8	9038	786.306
Guardería	0	15	0,0	9038	-135.570
Materiales de Estudio	574	255	2,3	2260	720.940
Transporte	192	26	7,4	1130	187.580
Total	1750	818	2,1		4.948.506

Respecto a los datos concretos de 2020, se observa que el número de becas otorgadas prácticamente se mantuvo ya que pasaron de 5766 en 2019 a 5825 este año. Este dato es importante destacarlo ya que en un año tan complejo atravesado por la pandemia mantener e incluso aumentar levemente las becas que se pudieron brindar a los estudiantes insumió un esfuerzo y compromiso muy importante de gestión.

Otro resultado importante que confirma una tendencia que viene desde 2018, es el aumento de la participación de las becas que se otorgan en el interior del país. En este 2020 una de cada cuatro becas se destinó al interior del país.

²Considerando 10 meses de extensión de las becas

ANEXO: Sistema de información del Programa Becas

La gestión y reporte de estadísticas del Programa Becas del DPPS se realiza en base a un sistema informático desarrollado por SECIU. Este sistema fue diseñado principalmente para gestionar la solicitud y entrega de becas pero presenta muchas carencias para realizar reportes ya que no permite el cruzamiento automático para realizar reportes de tablas bi o trivariadas por parte del usuario (equipo de administración de DPPS). Por ejemplo en muchos casos para poder realizar consultas para distintos años es necesario hacerlo seleccionado de a un año. En caso de requerir una consulta para un año determinado -desagregado por tipo de beca- el usuario debe cruzar datos seleccionando el año correspondiente y generar un reporte para cada tipo de beca y luego compilar todos los tipos de becas manualmente. En caso de necesitar por ejemplo, controles o filtros más complejos las consultas se deben hacer caso a caso y luego compilar la información manualmente.

Por ejemplo, para hacer el reporte histórico de las becas no otorgadas por falta de cupo o presupuesto -desglosado por departamento de estudio- el usuario del Sistema debe realizar un procesamiento prácticamente manual, analizando planillas en formato excel, y el cruzamiento con becas de otras Instituciones , caso a caso -es decir, estudiante por estudiante, cédula por cédula-.

Con el paso del tiempo, y a partir de un trabajo conjunto entre el DPPS y el SECIU, se han realizado modificaciones y mejoras al Sistema para que los reportes sean adaptados a las necesidades de información del DPPS. No obstante esto ha conllevado muchas modificaciones al Sistema generando una herramienta que tiene dificultades para realizar reportes estadísticos.

Es necesario por tanto mejorar el Sistema de Información del Programa Becas con el objetivo de contar con una herramienta más adaptada a la generación de reportes y seguimiento y no solo a la gestión del Programa. Esto contribuirá a minimizar la probabilidad de error así como facilitará y agilizará la tarea de seguimiento y análisis.
